

定住自立圏構想

# 中心市宣言書



平成27年7月  
熊本県玉名市

# 中心市宣言

玉東町、南関町、長洲町、和水町及び玉名市からなる玉名圏域は、「10世紀末頃から、現在に近い形での地域分化が進んだ」という記述が『玉名市史・通史篇』に見受けられます。この圏域は、古来より海・山・川の豊かな自然の恩恵を受け続け、暮らしやすい環境に恵まれています。14世紀初め頃には、本市の高瀬津<sup>みなと</sup>が全国的な交通の港としての機能を持つようになり、近世<sup>きんせい</sup>においては菊池川を利用した舟での物資輸送が盛んに行われるようになったこともあり、玉名郡内の人の往来も活況を呈したようです。明治4年の廃藩置県から始まる地域の編成は、昭和、平成の各時代で繰り返されていますが、圏域内では今日にいたるまで、経済、教育、文化、スポーツ、住民生活など、多くの分野で自治体枠を超えた交流が続いております。

本市では、平成17年10月の1市3町による合併を経て、平成19年に「信頼と勇気ある改革」の基本理念のもと「人と自然がひびきあう 県北の都 玉名」を将来都市像とする「玉名市総合計画」を策定し、市民や事業所と行政による「協働のまちづくり」を進めています。一方、圏域では、昭和45年に市町村合併前の2市8町で有明広域市町村圏協議会が設置されました。その後、圏域内の一部事務組合を複合化し、平成6年に有明広域行政事務組合が設立されたことで、医療・福祉・消防・衛生など幅広い分野で連携・協力の取り組みなど、強い結びつきがあります。

今日、我が国では少子高齢社会が急速に進行している現状に加え、「人口が減少する。」という将来的な見通しがある中、圏域においても圏域外に人口が流出しないよう、その地域的特色を活かしながら、子どもから高齢者まで安心して暮らせる地域をつくる必要となってきました。各自治体の取り組みをより効果的なものとするには、自治体同士の連携をより強化し補うことで、地域住民の暮らしにおいて不足する機能を確保し、圏域全体の社会・経済活動の活性化に寄与する取り組みを行うことが不可欠と考えます。

今後の玉名圏域発展のために、本市が、「定住自立圏」を形成する中心的な役割を担い、圏域自治体の力を結集し、都市機能や生活機能の充実を図ることをもって、圏域住民の郷土愛を育む「いつまでも住みたいまちづくり」の実現を目指し、定住自立圏構想における「中心市」として、率先垂範して取り組んでいくことを、ここに宣言します。

平成27年7月3日

玉名市長 高寄 哲哉

# 1 都市機能の集積状況及び圏域自治体の利用状況等

## (1) 玉名市における都市機能等の集積状況

玉名市における中核的な医療機能、教育、観光、商業機能、公共施設等による各種サービス機能、その他行政及び民間分野における都市機能の集積状況は概ね以下のとおりであり、定住自立圏を形成する中心市としての都市機能を有しています。

行政等	国	<ul style="list-style-type: none"> <li>・熊本地方裁判所玉名支部</li> <li>・熊本家庭裁判所玉名支部</li> <li>・玉名簡易裁判所</li> <li>・熊本地方法務局玉名支局</li> <li>・玉名税務署</li> <li>・熊本地方検察庁玉名支部</li> <li>・日本年金機構玉名年金事務所</li> <li>・玉名労働基準監督署</li> <li>・ハローワーク玉名（玉名公共職業安定所）</li> <li>・国土交通省菊池川河川事務所玉名出張所</li> <li>・九州農政局玉名横島海岸保全事務所</li> </ul>
	県	<ul style="list-style-type: none"> <li>・熊本県玉名地域振興局</li> <li>・熊本県有明保健所</li> <li>・熊本県玉名福祉事務所</li> <li>・熊本県玉名教育事務所</li> <li>・玉名警察署</li> </ul>
医療	第二次救急医療機関	<ul style="list-style-type: none"> <li>・公立玉名中央病院</li> <li>・玉名地域保健医療センター(医師会立)</li> </ul>
福祉	身体障害者療護施設	・たまきな荘
	知的障害者更生施設	・天水生命学園
	知的障害者授産施設	・第二天水学園
	特別養護老人ホーム (介護老人福祉施設)	・岱山苑 ・さくら苑 ・たいめい苑 ・慈幸苑 ・有明ホーム
	老人保健施設 (介護老人保健施設)	・樹心台 ・ゆうきの里 ・幸 ・星雲荘 ・てんすい倶楽部
	グループホーム	(9施設)
	福祉センター、 児童館・児童センター、 高齢者福祉施設等	<ul style="list-style-type: none"> <li>・玉名市福祉センター ・若宮児童館</li> <li>・児童館オレンジキッズ・市立伊倉児童センター</li> <li>・静光園老人ホーム・高齢者等就業支援センター</li> <li>・玉名市勤労青少年ホーム</li> <li>・岱明ふれあい健康センター</li> <li>・総合保健福祉センターゆとりーむ</li> </ul>

教育	大学	<ul style="list-style-type: none"> <li>九州看護福祉大学 (看護学科、社会福祉学科、リハビリテーション学科、鍼灸スポーツ学科、口腔保健学科)</li> </ul>
	高等学校	<ul style="list-style-type: none"> <li>熊本県立玉名高等学校</li> <li>熊本県立北稜高等学校</li> <li>熊本県立玉名工業高等学校</li> <li>玉名女子高等学校</li> <li>専修大学玉名高等学校</li> </ul>
	専修学校	<ul style="list-style-type: none"> <li>日本総合教育専門学校 (保育士、幼稚園・小学校教諭の育成)</li> </ul>
商業	大規模小売店舗 (売り場面積：1,000㎡以上)	(15施設)
観光レクリエーション、文化、スポーツ等	観光レクリエーション	<ul style="list-style-type: none"> <li>蓮華院奥之院</li> <li>大衆浴場玉の湯</li> <li>蛇ヶ谷公園</li> <li>高瀬裏川水際緑地</li> <li>潮湯</li> <li>鍋松原海水浴場</li> <li>磯の里 (物産販売)</li> <li>Y-BOX (物産販売)</li> <li>草枕交流館</li> <li>草枕温泉てんすい</li> <li>農産物直売所「郷〇市」</li> </ul>
	文化	<ul style="list-style-type: none"> <li>玉名市民図書館</li> <li>玉名市文化センター</li> <li>玉名市民会館</li> </ul>
	博物館	<ul style="list-style-type: none"> <li>玉名市歴史博物館こころピア</li> </ul>
	スポーツ	<ul style="list-style-type: none"> <li>玉名勤労者体育センター</li> <li>玉名市武道館</li> <li>玉名市弓道場</li> <li>桃田運動公園 (総合体育館、野球場、市民プールほか)</li> <li>蛇ヶ谷公園テニスコート</li> <li>玉名市岱明 B&amp;G 海洋センター</li> </ul>

(2) 圏域自治体の住民による都市機能等の利用状況等

① 医療・保健・福祉

◆医療施設等の概要

(平成26年3月31日現在)

区分		市町村名		玉名市	玉東町	和水町	南関町	長洲町	合計	
		箇所数	病床数							
病院	箇所数			5		1		1	7	
	病床数			1,024		98		131	1,253	
	〈再掲〉 療養病床及び 療養型病床群	箇所数			2		1		1	4
		病床数			243		42		131	416
診療所	箇所数			64	2	6	5	9	86	
	病床数			243			12	15	270	
	〈再掲〉 療養病床及び 療養型病床群	箇所数			2			1	1	4
		病床数			18			12	15	45
歯科診療所	箇所数			32	2	5	4	6	49	
助産所	箇所数			1		1		1	3	
施術所	箇所数			43	3	6	12	5	69	
衛生検査所	箇所数			1					1	
歯科技工所	箇所数			10		1	2	3	16	

※資料：管内概要2014（県 玉名地域振興局）

◆公立玉名中央病院の利用状況

○患者数

(平成25年度)

市町名		玉名市	玉東町	和水町	南関町	長洲町	その他	合計
区分	玉名市							
外来患者(人)	70,945	4,229	3,851	2,669	4,834	5,873	92,401	
入院患者(人)	3,066	205	199	154	259	294	4,177	

※資料：公立玉名中央病院調べ

○休日・夜間救急患者数〈再掲〉

(平成25年度)

市町名		玉名市	玉東町	和水町	南関町	長洲町	その他	合計
区分	玉名市							
患者数(人)	7,614	538	467	314	512	965	10,410	

※資料：公立玉名中央病院調べ

◆福祉関係施設等の状況

区 分		玉名市		玉名郡								合計	
				玉東町		和水町		南関町		長洲町			
		施設数 (箇所)	定員 (人)										
老人福祉 介護 保険施 設 等	養護老人ホーム	1	50					1	50			2	100
	特別養護老人ホーム	5	330	1	60	2	160	1	30	1	50	10	630
	軽費老人ホーム (ケアハウス)												
	老人福祉センター	1				1						2	
	地域包括支援センター	1		1		1		1		1		5	
	老人憩いの家	1										1	
	介護老人保健施設	5	348			1	78			1	78	7	504
認知症対応型共同生活介護事業所 (グループホーム)	9	117	1	9	2	27	3	45	3	36	18	234	
児童福祉 施設 等	保育所	20	1,415	2	180	4	285	1	250	5	350	32	2,480
	児童館・児童センター	3								1		4	
	児童養護施設												
	障害児相談支援	3				1				1		5	
	障害児通所支援事業	2	30			1	10	1	10	1	5	5	55
障がい 者福祉 サービ ス事業	居宅介護	12		1		1		1		1		16	
	重度訪問介護 ※居宅介護と重複	12		1		1		1		1		16	
	行動援護	1										1	
	同行援護	3								1		4	
	短期入所	3				1		2				6	
	生活介護	3	65	1	6	1	20	1	6	1	12	7	109
	グループホーム	3	31									3	31
	グループホーム・ケアホーム一体型	13	74			7	38	3	19			23	131
	自立訓練 (生活訓練)	2	20			1	6	1	10			4	36
	就労移行支援 (一般型)	5	36					1	12	1	10	7	58
	就労継続支援 (B型)	5	102	1	14	3	44	1	15	1	16	11	191
	就労継続支援 (A型)	4	59					1	15	1	15	6	89
	指定障害者支援施設	2	165			1	60	1	50			4	275
	一般相談支援	3								1		4	
特定相談支援	4				2				1		7		
地域活動支援センター	3										3		

※資料：管内概要 2014 (県 玉名地域振興局)

○65歳以上人口の総人口に占める割合

(熊本県推計人口調査 平成25年10月1日現在)

市町名 区分	玉名市	玉東町	和水町	南関町	長洲町	熊本県
65歳以上人口(人)	20,139	1,703	3,974	3,378	4,631	489,355
割合(%)	29.5	31.4	37.2	33.3	28.7	27.2

※資料：管内概要2014（県 玉名地域振興局）

○一人暮らし老人単独世帯、養護老人ホーム入所者、老人クラブ数

(熊本県高齢者関係資料集 平成26年3月)

市町名 区分	玉名市	玉東町	和水町	南関町	長洲町	合計
一人暮らし老人 単独世帯数(世帯)	2,412	216	434	480	610	4,152
養護老人ホーム 入所者数(人)	40	4	15	23	9	91
老人クラブ数	102	14	43	16	31	206
老人クラブ会員数(人)	6,383	911	1,794	845	2,243	12,176

※資料：管内概要2014（県 玉名地域振興局）

○保育児童の状況

(平成25年4月1日現在)

市町名 区分	就学前 児童数 (人) 【A】	要保育 児童数 (人)	保育所入 所児童数 (人) 【B】	【B】/【A】 (%)	保育所数 (箇所)	定員 (人)
玉名市	3,322	1,598	1,598	48.1	20	1,390
玉東町	281	194	194	69.0	2	180
和水町	432	285	285	66.0	4	285
南関町	425	243	243	57.2	1	250
長洲町	772	344	344	44.6	5	390
合計	5,232	2,664	2,664	50.9	32	2,495

※資料：管内概要2014（県 玉名地域振興局）

## ② 生涯教育

### ◆玉名市図書館の利用状況

(平成26年1月～12月31日)

区分		市町名					合計
		玉名市 (玉名・岱明・横島)	玉東町	和水町	南関町	長洲町	
登録者数(人)		907	211	194	98	184	1,594
利用者数(人)		92,442	2,398				94,840
貸出冊数(冊)		345,077	7,870				352,947
相互貸借	貸借数(冊)	305	0	0	0	22	327
	借数(冊)	204	0	0	0	0	204
	貸数(冊)	101	0	0	0	22	123

※資料：玉名市図書館統計

※H27.1月現在の総登録者数 31,163人

## ③ 商工業機能

### ◆商業の概要

区分 市町名	卸売業			小売業		
	事業所数 (箇所)	従業者数 (人)	年間商品販売額 (万円)	事業所数 (箇所)	従業者数 (人)	年間商品販売額 (万円)
玉名市	131	747	3,192,021	698	3,918	5,791,394
玉東町	9	45	74,477	58	277	406,276
南関町	14	61	82,697	135	624	570,045
長洲町	32	142	423,684	146	692	909,155
和水町	11	57	109,203	120	515	592,049

※資料：平成19年商業統計調査

### ◆工業の概要

区分 市町名	事業所数 (箇所)	従業者数 (人)	製造品出荷額等 (万円)
玉名市	76	3,062	6,411,237
玉東町	7	213	346,201
南関町	37	2,062	5,622,549
長洲町	40	2,428	6,904,060
和水町	21	1,422	4,881,007

※資料：平成23年工業統計調査

◆玉名市における買い物の状況

(単位：%)

区分 市町名	食 品		日 用 雑貨品	衣料品			靴・ 履物類	電化 製品	本・ 雑誌	化粧品・ 医薬品	時計 メガネ	スポーツ・ レジャー 用品	贈答品
	生鮮	一般		紳士服	婦人服	子ども服							
玉東町	23.0	23.9	46.6	17.6	19.8	18.9	22.8	42.4	34.4	43.9	27.7	22.0	25.6
南関町	8.6	8.7	15.0	4.0	6.4	4.5	4.7	14.7	10.3	14.8	4.5	6.2	2.2
長洲町	6.7	5.0	4.5	3.0	4.3	2.9	3.7	15.9	8.3	4.1	12.0	4.8	7.9
和水町	12.9	14.1	11.8	11.0	7.3	8.3	12.7	11.7	13.4	11.3	12.0	12.7	12.1

※資料：平成 24 年度 熊本県消費動向調査報告書

④ 公 共 交 通

◆九州新幹線新玉名駅の利用状況（乗降者数）

年度	定期(人)	定期外(人)	総数(人)
平成 2 2 年度	6,400	17,500	23,900
平成 2 3 年度	105,800	256,900	362,700
平成 2 4 年度	117,100	263,200	380,300

※資料：玉名市調べ

## 2 想定する連携取組

圏域自治体と連携する項目としては、主に次のような分野を想定しています。

### (1) 生活機能の強化に関すること

#### ①医療

##### ○拠点病院の構築

玉名郡市二次医療圏内で完結型の切れ目のない医療が提供できるように、公立玉名中央病院を核とする病診連携体制の構築に努め、病院施設・設備の充実、医療関係者の確保を図るための環境を整備します。

##### ○感染症まん延時の包括的予防措置

新型インフルエンザ等の感染症がまん延した場合、圏域で連携して事前に医療器材を購入したり、集団予防接種を実施するなど、包括的な予防に共同で取り組みます。

#### ②福祉

##### ○子育て支援体制の充実

出生率の低下を招かないように、圏域において安心して子どもを産み育てる環境をつくり、子育て支援体制の充実を図ります。

##### ○高齢者等福祉の充実

緊急通報システムのサポートや高齢者等徘徊SOSネットワークの構築等により、高齢者等が安心して暮らせる圏域づくりを推進します。

#### ③教育及び文化

##### ○生涯教育及び文化活動の充実

圏域の持続的発展のためには生涯教育及び文化活動の充実を図ることが必要不可欠という理念のもと、圏域住民、関係団体及び行政が連携し、自治体枠を超えた交流を推進しながら文化・教育・スポーツ活動の更なる充実を図ります。

#### ④産業振興

##### ○農水産業の振興

圏域における基幹産業の収益低減を抑制し、また、経営基盤の強化に努めるため、圃場や漁場の適正な維持・保全、農水産品の品質や知名度の向上に資する施策を推進

するなどして、農水産業の振興を図ります。

#### ○6次産業化の推進

各地域で支援する6次産業化希望事業者が、調査や情報交換を行うことができる環境を整え、圏域産品のブランド力の向上や地産地消に繋がる取り組みを研究します。

#### ○新規就農者への支援

圏域の就農情報をデータベース化し、新規の就農希望者への情報提供を図ります。

#### ○鳥獣害対策の充実

各地域での有害鳥獣対策に加え、圏域で連携して農林水産物に被害を及ぼす有害鳥獣の捕獲に努めるとともに、鳥獣等伝染病対策についても体制の整備を図ります。

### ⑤その他

#### ○消費生活相談業務の充実

圏域において相談員の巡回指導により、消費生活相談の速やかな解決を図ります。

また、相談専門職員の育成に努めます。

#### ○災害時の支援体制整備

大規模災害発生時における圏域の危機管理体制の連携策を整備し、圏域の防災マップを作成し、支援活動体制の整備を図ります。

## (2) 結びつきやネットワークの強化に関すること

### ①交通インフラの整備

#### ○道路等の交通インフラの整備

圏域市町間を結ぶ道路・交通網を整備し、交通アクセスの利便性の向上を図ります。

特に「有明海沿岸道路」の全線開通に向けて、熊本県期成会、近隣自治体と協力して諸活動に取り組みます。

### ②地域公共交通

#### ○鉄道・路線バスの利便性向上

公共交通ネットワークの強化を目的に、鉄道や圏域をつなぐバス路線の維持・確保を図り、圏域間の交通利便性の向上を図ります。

### ③交流・移住定住の促進

### ○移住定住相談会の合同開催

圏域自治体の合同での移住定住相談会を開催し、自然環境に恵まれた圏域の地域特性や暮らしやすさのPRを行い、圏域外からの移住・定住の促進を図ります。

### ④観光の推進

#### ○観光資源の活用と魅力ある観光地づくり、及び観光事業の広域的展開の推進

圏域内の歴史、自然、景観、温泉、食などの多様な観光資源の魅力を創出、活用し、観光商品の開発も含めて、圏域全体で、誘客活動や観光情報の発信に努めます。

### (3) 圏域マネジメント能力の強化に関すること

#### ①圏域における人材育成および活用

##### ○職員研修の充実

圏域自治体職員の資質および広域的マネジメント能力のための職員研修の充実を図ります。

#### ②圏域内市町の職員交流

##### ○圏域内市町の職員交流

自治体間の人材交流を図り、職員の資質向上を図ります。

### 3 玉名市への通勤通学割合が10%以上である町の名称及び玉名市と人口定住のための連携が想定される町の名称

玉東町、南関町、長洲町、和水町

#### ■玉名市に対する各町の通勤通学割合

町名	通勤通学割合
玉東町	0.289
南関町	0.098
長洲町	0.173
和水町	0.161

※平成22年国勢調査

※通勤通学割合については、自宅従業者を控除し算出しています。